CEPA
Centro de Economía Política Argentina

INFORME

Análisis sobre la situación del empleo público en la provincia de Santa Fe

Diciembre 2025

Email
prensa@centrocepa.com.ar

Web
https://centrocepa.com.ar/

Redes sociales
@ctrocepa

Introducción

El presente informe tiene como objetivo analizar el empleo público de la Provincia de Santa Fe a partir de dos ejes de trabajo. En primer lugar, se examina la evolución del personal ocupado del sector público provincial y los cambios en su composición en los últimos años, así como las modificaciones en la dinámica de la planta política estatal. En segundo lugar, se analiza la variación del poder adquisitivo de los salarios del sector público provincial, expresados en pesos constantes de diciembre de 2025, es decir, a valores actuales. Asimismo, se estiman los niveles salariales necesarios para que dichos ingresos recuperen el poder adquisitivo vigente en noviembre de 2023, período previo al cambio de escenario político y económico a nivel nacional, junto con las particularidades que adoptó el ajuste en algunas ramas de la administración pública.

El informe se elaboró a partir del relevamiento de información publicada en decretos provinciales y acuerdos paritarios firmados entre el Poder Ejecutivo provincial y los distintos sindicatos del sector público, disponibles en fuentes oficiales. Sobre esta base, se llevó a cabo un proceso de sistematización de la información, la realización de las estimaciones correspondientes sobre las variaciones salariales y el posterior análisis de los resultados obtenidos.

La motivación de este trabajo se sustenta en las responsabilidades que tiene el Estado provincial de garantizar servicios esenciales como la **salud**, la **educación** y la **seguridad**, así como el adecuado funcionamiento de la burocracia de la administración central. En este sentido, el informe busca analizar la relevancia de estos sectores dentro del Estado provincial y la evolución de sus ingresos reales en los últimos dos años, con el objetivo de evaluar la profundidad de la política salarial implementada por el gobierno provincial y su impacto sobre el funcionamiento y el sostenimiento de las capacidades estatales.

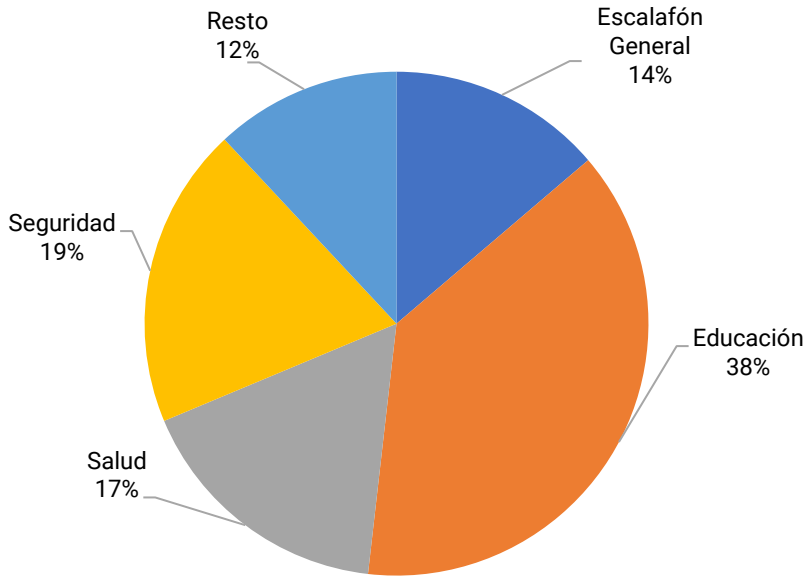
1- Evolución del personal ocupado del sector públicos de la provincia de Santa Fe

Un primer elemento a tener en cuenta a la hora de analizar la composición de la planta de personal del sector público de la provincia de Santa Fe es la distribución de los puestos de trabajo por áreas y sectores que configuran las funciones principales del Estado provincial. La mayor concentración de trabajadores del sector público provincial se encuentra en el sector educativo, que a marzo de 2025 significaba el 38% de la planta total alcanzando los 59.092 trabajadores.

En segundo lugar, se ubica el sector seguridad, que representa el 19% de los puestos de trabajo, con 30.058 trabajadores. En tercer lugar, se encuentra el sector salud, que concentra el 17% de los puestos, con 26.223 trabajadores.

El escalafón general administrativo representa aproximadamente el 14% de los puestos de trabajo, con 21.371 trabajadores. Por último, el resto del empleo público provincial —que incluye a trabajadores de algunos ministerios, entes descentralizados y empresas estatales como la EPE, Aguas Provinciales y Radio y Televisión Santafesina, entre otras— representa alrededor del 12% de los puestos de trabajo, con 18.568 trabajadores.

Gráfico 1. Estructura del empleo público de la provincia de Santa Fe según principales áreas de servicios.
Año 2025



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de la Función Pública – rhLAB en base a datos del Ministerio de Economía (Secretaría de Recursos Humanos y Función Pública).

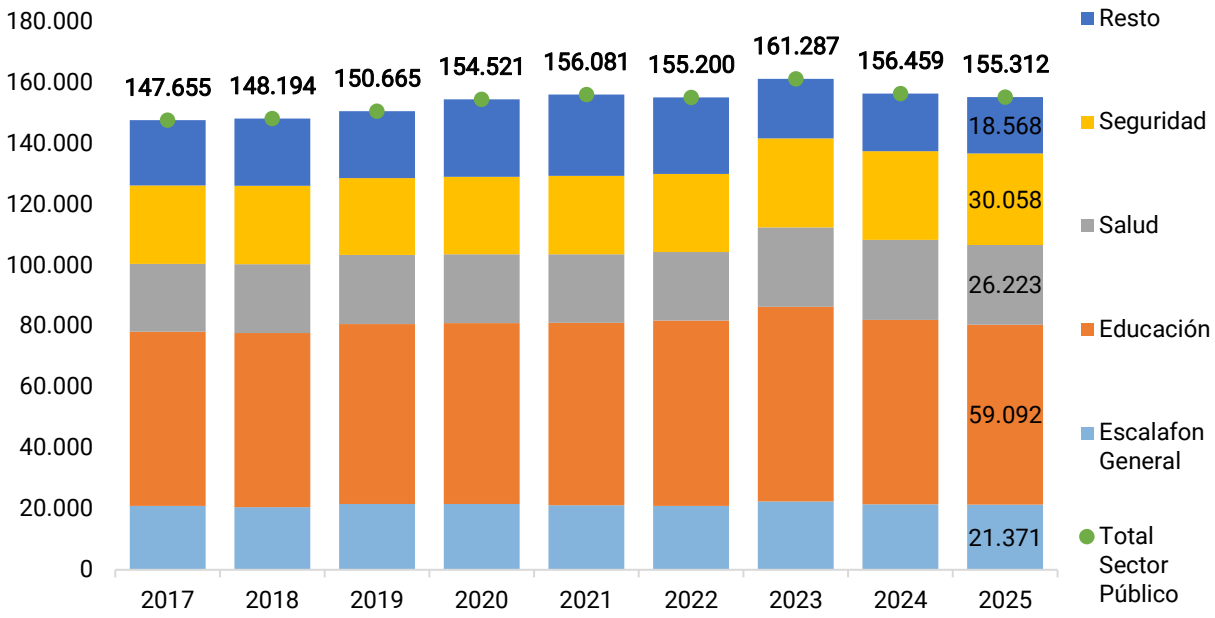
Esta estructura del empleo público provincial resulta clave para interpretar la evolución reciente de la planta de personal, ya que los cambios observados en el nivel de empleo no impactaron de manera homogénea sobre todas las áreas del Estado.

La evolución del personal público ocupado en la provincia de Santa Fe, sin considerar a los funcionarios políticos, muestra claramente una caída en la cantidad de trabajadores a partir de los años 2024 y 2025. En 2024 se registra una disminución respecto de 2023 de alrededor de 4.800 puestos de trabajo, lo que significó una caída del 3%, y en 2025 se produjo una reducción adicional de 1.150 puestos de trabajo (-0,7%). Esta reducción se dio luego del aumento registrado entre 2022 y 2023, cuando la planta estatal se había incrementado en casi 6.000 puestos de trabajo. En términos relativos, esto implica una caída en 2025 respecto de 2023 del 3,7%.

Las principales áreas del Estado afectadas por esta reducción entre 2023 y 2025 fueron el sector educativo, con una caída del 8%, lo que representa en valores absolutos una pérdida de alrededor de 4.800 puestos de trabajo; el escalafón general, con una disminución del 5%, equivalente a cerca de 1.000 puestos; y el resto de los trabajadores del sector público, donde se observa una caída de 1.055 puestos.

En contraste, se registraron incrementos en el sector salud, con un aumento del 1% (179 trabajadores), y en el sector seguridad, con una suba del 3%, equivalente a aproximadamente 814 trabajadores.

Gráfico 2. Cantidad de empleados del sector público de la provincia de Santa Fe, desagregado por principales sectores (sin funcionarios políticos) Período: 2017-2025 (marzo)



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de la Función Pública – rhLAB en base a datos del Ministerio de Economía (Secretaría de Recursos Humanos y Función Pública).

Sin embargo, en paralelo con la disminución en la planta administrativa o profesional del gobierno provincial, el cambio de gestión política en diciembre de 2023 impulsó una modificación en la lógica de contratación estatal. La principal vía de incorporación de personal al Estado no fue la ampliación de la planta administrativa, sino el incremento de la planta de funcionarios políticos. Este crecimiento se produjo a través de dos mecanismos principales.

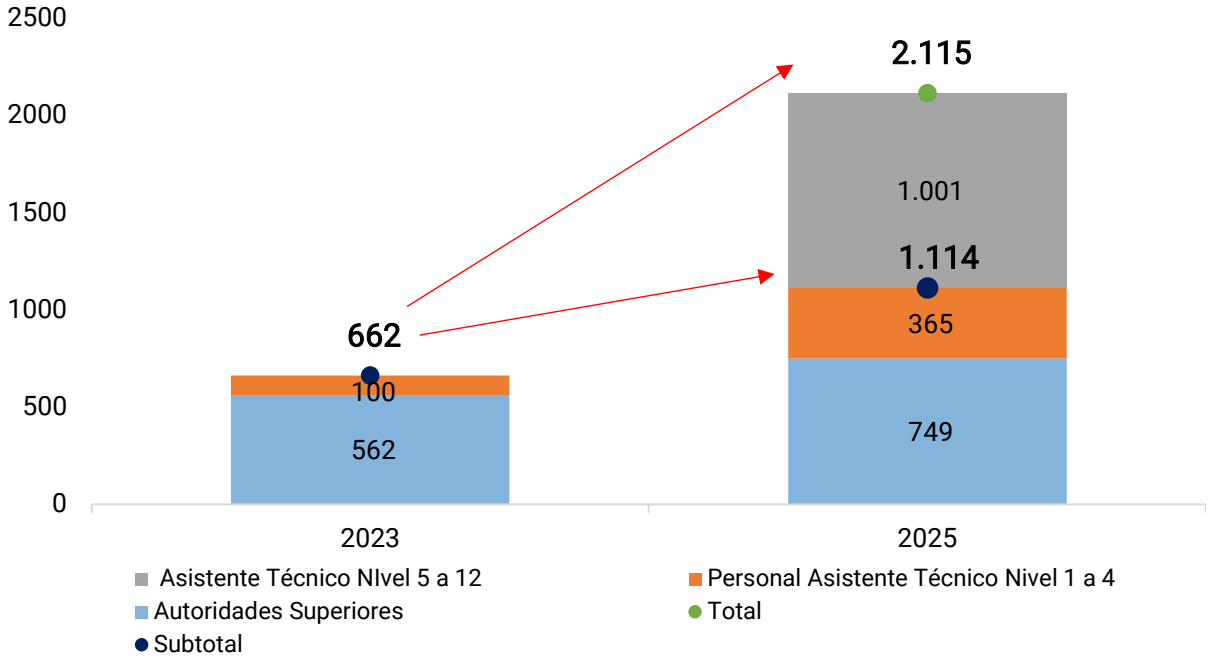
Por un lado, se observa un aumento en las autoridades superiores —directores provinciales, subsecretarios, secretarios y ministros—, que pasaron de 562 cargos en 2023 a 749 en 2025, lo que implica un incremento del 33% en este segmento de la planta política.

Por otro lado, se registró una fuerte expansión de los cargos de asistentes técnicos, que son cargos políticos de designación directa del gobernador y no requieren concurso. Hasta las gestiones anteriores existían cuatro niveles de asistentes técnicos (niveles 1 a 4). Un elemento central del actual gobierno fue, además de mantener estas categorías, la creación de siete nuevos niveles de asistentes técnicos, que van del nivel 5 al nivel 12.

En el caso de los asistentes técnicos niveles 1 a 4, la cantidad de cargos pasó de 100 en 2023 a 365 en 2025, lo que representa un aumento de 265 puestos, equivalente a una suba del 265%. A su vez, la creación de los asistentes técnicos niveles 5 a 12 implicó, hasta marzo de 2025, la incorporación de 1.001 nuevos cargos políticos, inexistentes en 2023.

Como resultado, la planta política total pasó de 662 cargos en 2023 a 2.115 en 2025, más que triplicando su tamaño en el período analizado.

Gráfico 3. Cantidad de funcionarios políticos de la provincia de Santa Fe. Año 2023 vs año 2025



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de la Función Pública – rhLAB en base a datos del Ministerio de Economía (Secretaría de Recursos Humanos y Función Pública).

Un elemento central a considerar es el nivel de ingresos asociado a estos cargos políticos. Los asistentes técnicos de niveles 1 a 4 y las autoridades superiores perciben ingresos elevados en relación con el resto de la planta estatal. En el período enero–marzo de 2025, un asistente técnico nivel 1 registraba un ingreso de $3.320.169, el nivel 2 de $2.355.256 y el nivel 3 de $1.776.308.

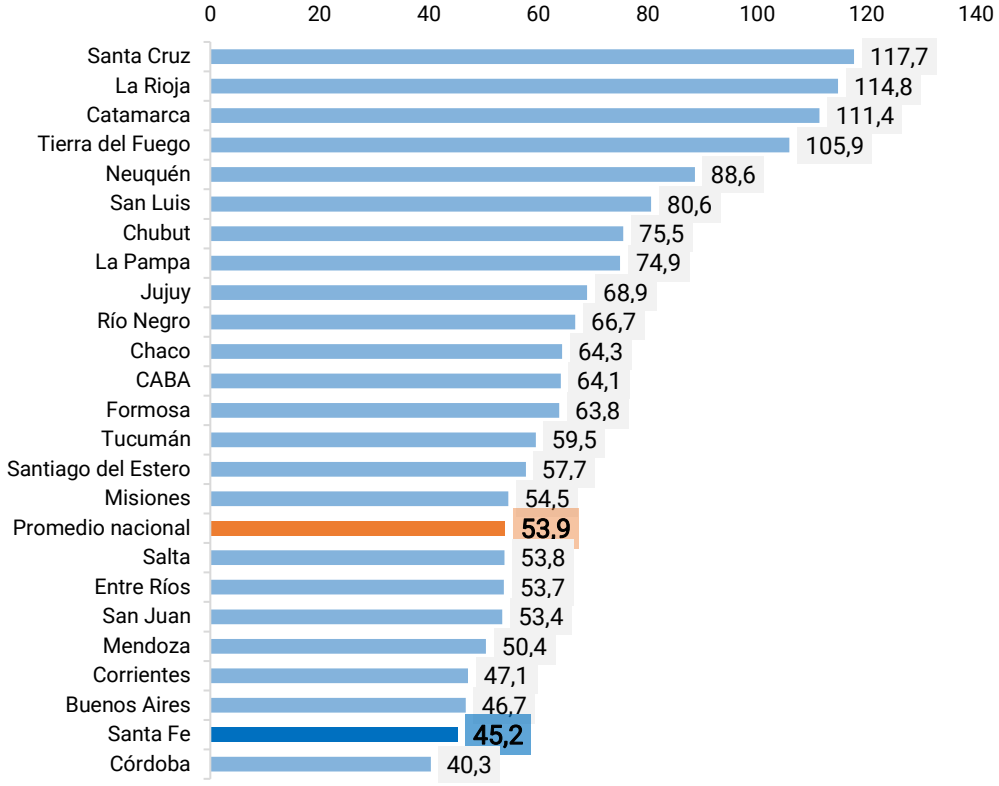
En el caso de las autoridades superiores, en el período enero–marzo de 2025, un director provincial percibía a principio de 2025 $4.285.232, un subsecretario $6.581.240 y un secretario $7.590.676 mensuales en el mismo período según los últimos datos disponibles, sin considerar los aumentos salariales, ni viáticos y otras asignaciones estímulos que pudiesen recibir por lo que el monto puede ser aún mayor.

En síntesis, el ajuste implementado a partir del cambio de gestión política recayó principalmente sobre los trabajadores de planta de la Administración Pública provincial que se redujo en 6.000 puestos. En contraste, el mayor crecimiento se produjo en el funcionariado político, integrada por los cargos de mayores ingresos, que experimentó un aumento significativo, pasando de 662 funcionarios en 2023 a 2.115 en 2025.

Respecto de la reducción del empleo estatal, cabe destacar que la provincia de Santa Fe presenta uno de los ratios de empleo público más bajos del país: 45,2 agentes cada 1.000 habitantes, cifra inferior al promedio nacional de 53,9. Este indicador ubica a la provincia en el penúltimo lugar del ranking nacional, lo que sugiere que no existe un

sobredimensionamiento de la planta pública provincial, sino, por el contrario, una estructura de empleo estatal relativamente acotada en términos comparativos.

Gráfico 4. Cantidad de trabajadores públicos cada 1.000 habitantes por provincia
Año 2022



Fuente: CEPA en base a INDEC, Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2022.

A partir de este punto, resulta relevante señalar que el ajuste sobre la administración pública provincial no se manifestó únicamente a través de la reducción de puestos de trabajo. La política salarial implementada acompañó este proceso, profundizando el impacto del ajuste sobre los ingresos reales de los trabajadores y trabajadoras del Estado provincial.

2- Variación de los salarios del personal público de la provincia de Santa Fe

Luego de analizar la evolución del empleo público y los cambios en la composición de la planta estatal, este apartado se propone examinar la dinámica salarial del personal público provincial. En particular, se analiza la variación del poder adquisitivo de los salarios reales desde noviembre de 2023, diferenciando el comportamiento de los principales sectores que componen la administración pública: salud, educación, seguridad y administración general.

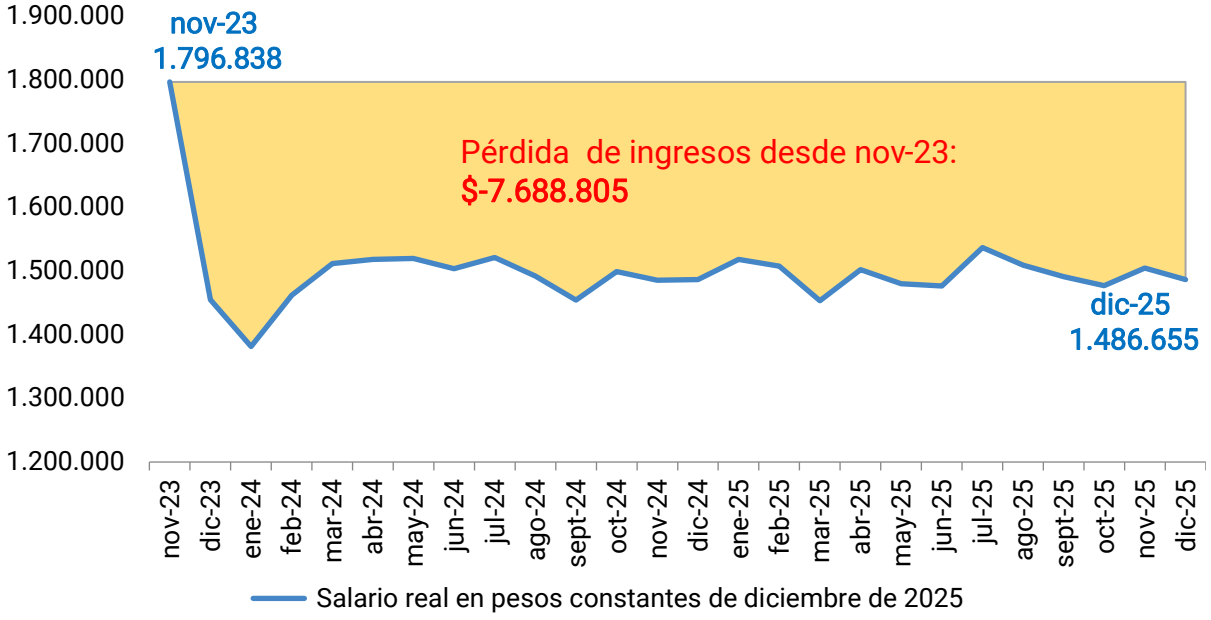
El análisis sectorial permite identificar no solo la magnitud de la pérdida salarial acumulada, sino también las heterogeneidades del ajuste, que no impactó de manera uniforme sobre todos los colectivos de trabajadores estatales, sino que adoptó

características específicas según la función, el ámbito de desempeño, y la jerarquía de los puestos.

Trabajadores de salud

En el caso del sector salud, se observa particularmente la situación del personal de enfermería, que sostiene jornadas extendidas, turnos rotativos y un alto nivel de exigencia física y emocional. Los datos muestran una caída significativa del poder adquisitivo desde noviembre de 2023. La pérdida real acumulada alcanza el 17,3%, lo que implica que, para igualar el ingreso que percibían en noviembre de 2023 a valores de diciembre de 2025, deberían percibir $310.182 adicionales. Esta pérdida sostenida se traduce en un ingreso mensual promedio no percibido de $307.552, acumulando una merma total de $7.688.805 en el período analizado.

Gráfico 5. Salario real de bolsillo, en pesos constantes de diciembre de 2025.
Enfermeros cat.3
Período: nov-23 a dic-25.

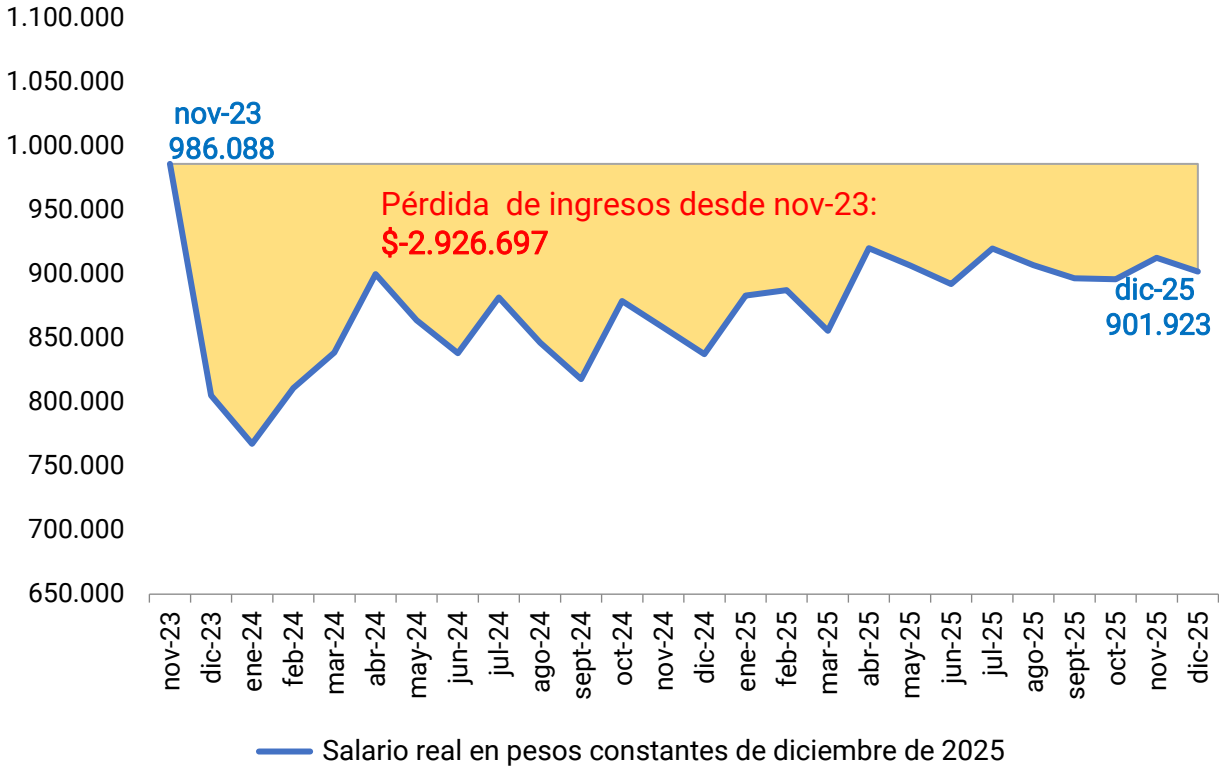


Fuente: CEPA en base a INDEC, BCRA y Boletín Oficial de Santa Fe.

Educación

En el sector educativo, los asistentes escolares —como los porteros de categoría 2— presentan un deterioro salarial significativo. Desde noviembre de 2023, la pérdida de poder adquisitivo alcanza el 8,5%, lo que implica que, para igualar en diciembre de 2025 el ingreso real vigente en noviembre de 2023, sería necesario un incremento de $84.165. En promedio, estos trabajadores dejaron de percibir $117.067 mensuales, acumulando una pérdida total de $2.926.697 en el período analizado.

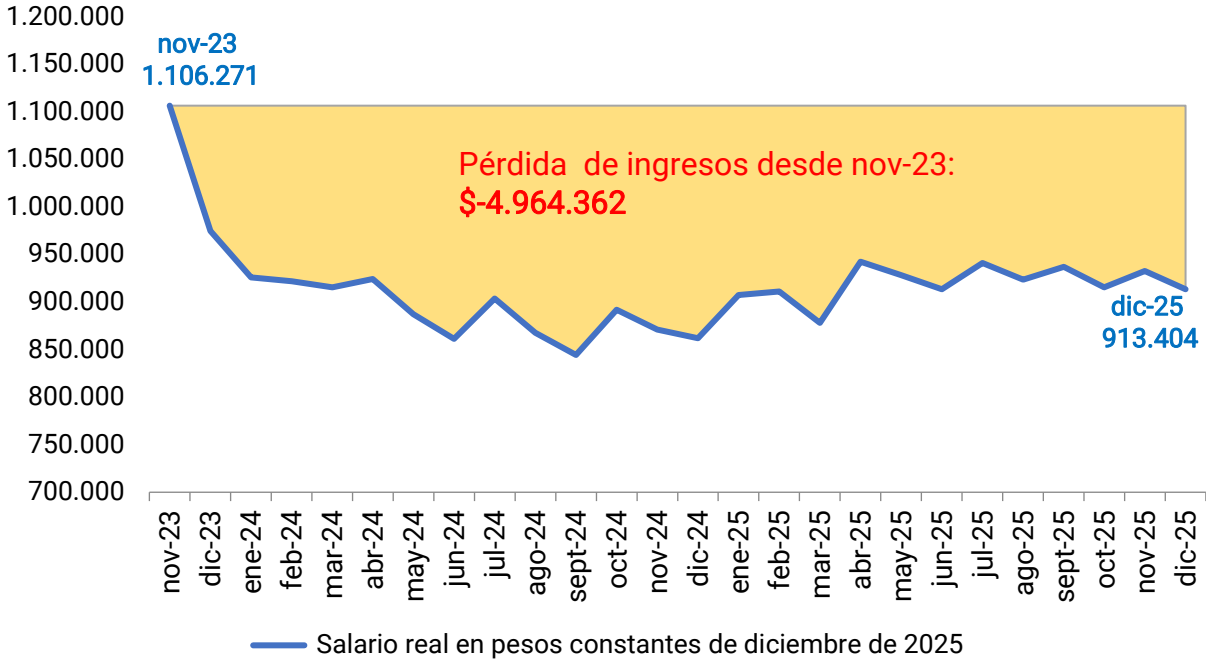
Gráfico 6. Salario real de bolsillo, en pesos constantes de diciembre de 2025.
Porteros cat.2
Período: nov-23 a dic-25



Fuente: CEPA en base a INDEC, BCRA y Boletín Oficial de Santa Fe.

Esta situación se agrava en el caso de los maestros de grado con 10 años de antigüedad, donde el deterioro del salario real continúa siendo significativo. Desde noviembre de 2023, la pérdida de poder adquisitivo alcanza el 17,4%, lo que implica que, para recuperar en diciembre de 2025 el ingreso real que percibían en noviembre de 2023, sería necesario un incremento de $192.867. En promedio, estos trabajadores dejaron de percibir $198.574 mensuales, acumulando una pérdida total de $4.964.362 en el período analizado.

Gráfico 7. Salario real de bolsillo, en pesos constantes de diciembre de 2025.
Maestro de grado de 10 años de antigüedad.
Período: nov-23 a dic-25



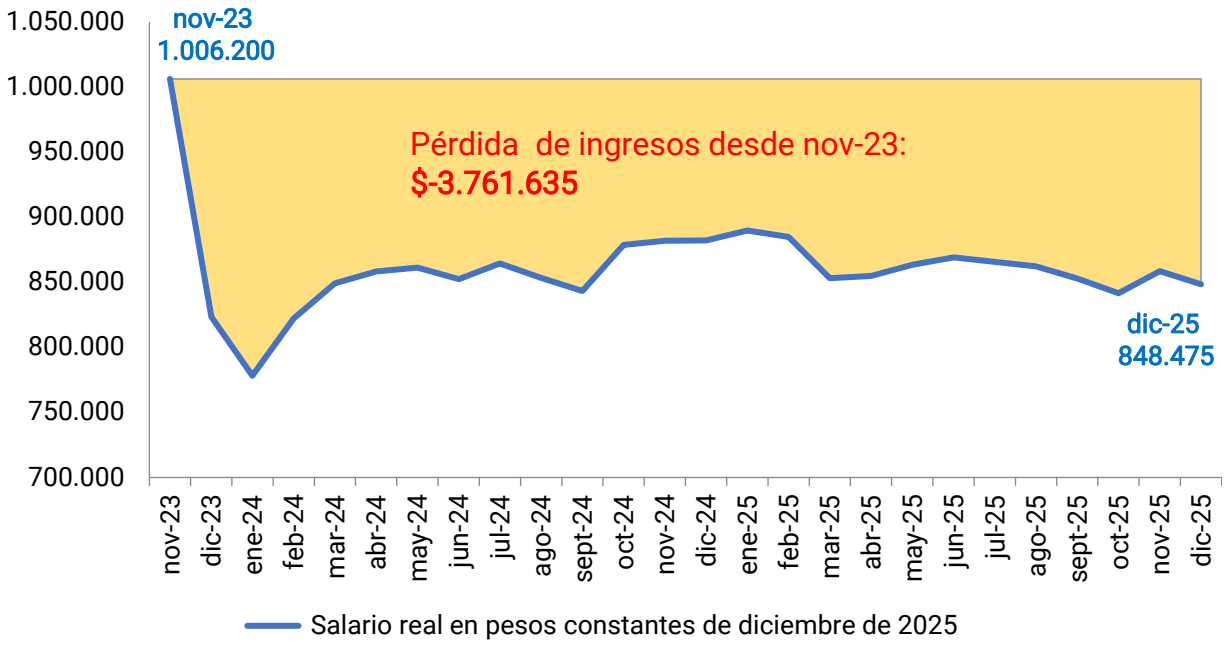
Fuente: CEPA en base a INDEC, BCRA y Boletín Oficial de Santa Fe.

Fuerzas de Seguridad

En el caso del personal policial, el análisis se realiza sobre el salario mínimo garantizado, que establece que ningún agente comprendido en los escalafones Policial, del Servicio Penitenciario y del Instituto Autárquico Provincial de Industrias Penitenciarias (I.A.P.I.P.) puede percibir una remuneración neta inferior a un piso determinado, otorgándose, de ser necesario, una Asignación Especial Remunerativa y No Bonificable para cubrir la diferencia. Es decir, es el ingreso más bajo que puede recibir un policía en funciones. En diciembre de 2025, este salario mínimo garantizado asciende a $848.474.

No obstante, considerando la vigencia de este piso salarial, desde noviembre de 2023 la pérdida de poder adquisitivo del ingreso para las fuerzas policiales alcanza el 15,7%. Para que el salario real de diciembre de 2025 iguale el nivel de noviembre de 2023, sería necesario un incremento de $157.725. En promedio, estos trabajadores dejaron de percibir $150.465 por mes, acumulando una pérdida total de $3.761.635 en el período analizado.

Gráfico 8. Salario real de bolsillo, en pesos constantes de diciembre de 2025.
Policía: ingreso mínimo garantizado.
Período: nov-23 a dic-25



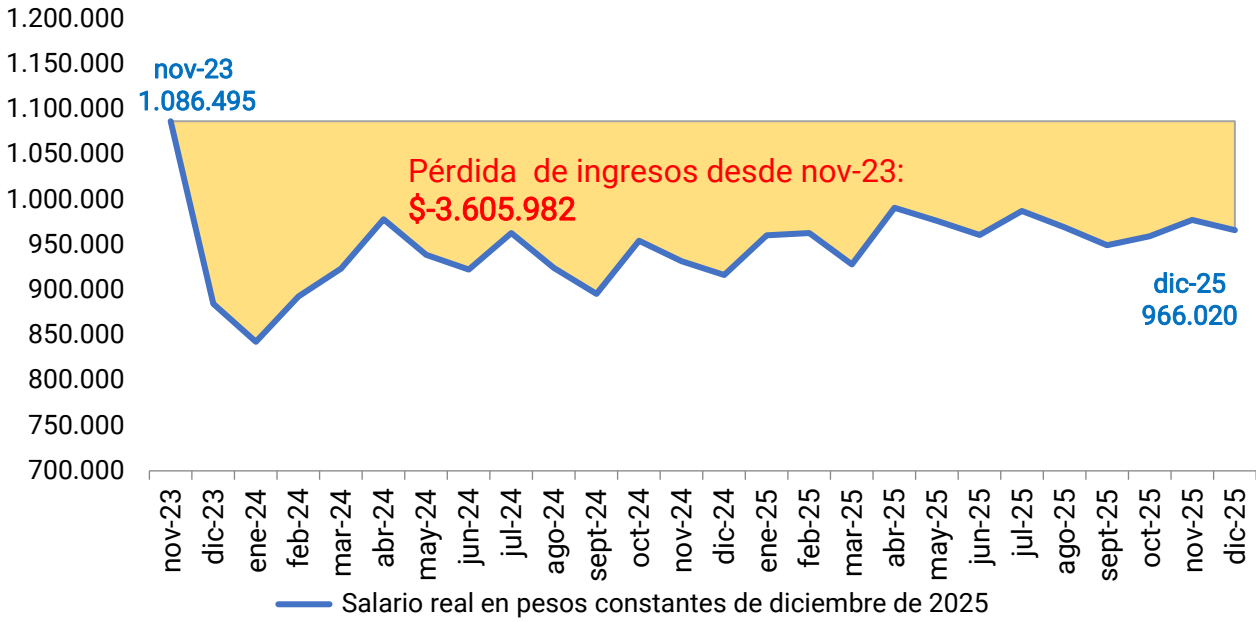
Fuente: CEPA en base a INDEC, BCRA y Boletín Oficial de Santa Fe.

Administración Central

Al analizar la administración pública provincial general, que incluye a trabajadores de ministerios como Desarrollo Productivo y Obras Públicas, entre otros, se observa un deterioro significativo del salario real. A modo de ejemplo, se considera el caso de los trabajadores de categoría 3, correspondiente al primer nivel de personal profesional con título superior, que al mes de diciembre de 2025 perciben alrededor de $966.020 mensuales.

Desde noviembre de 2023, estos trabajadores registran una pérdida de poder adquisitivo del 11,09%, lo que implica que, para igualar en diciembre de 2025 el nivel salarial real vigente en noviembre de 2023, sería necesario un incremento de $120.475. En promedio, dejaron de percibir $144.239 por mes, acumulando una pérdida total de $3.605.982 a lo largo del período analizado.

Gráfico 9. Salario real de bolsillo, en pesos constantes de diciembre de 2025.
Administración Central de la provincia de Santa Fe Cat. 3.
Período: nov-23 a dic-25



Fuente: CEPA en base a INDEC, BCRA y Boletín Oficial de Santa Fe.

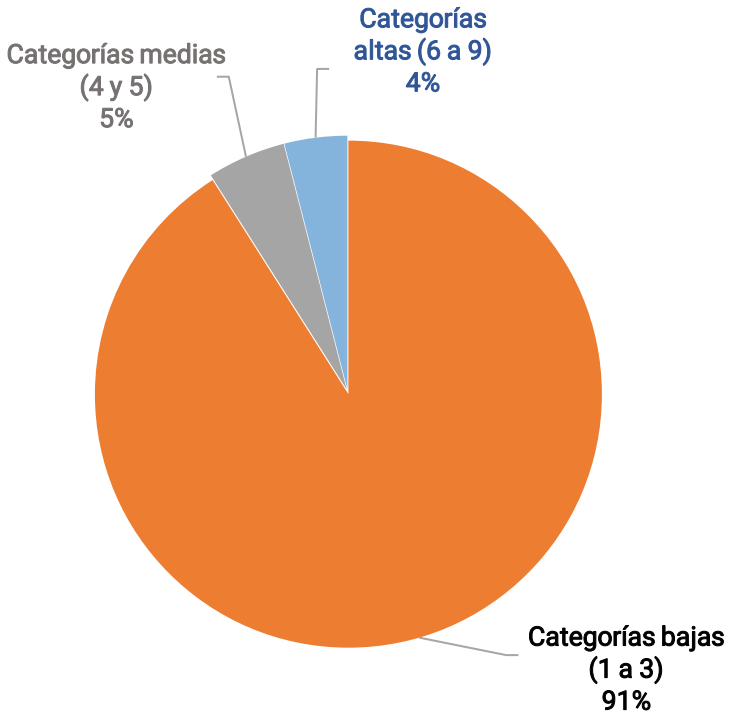
Sin embargo, el ajuste no impactó de manera homogénea sobre los trabajadores de la Administración Central. Del análisis surgen tres dinámicas salariales diferenciadas según nivel escalafonario, que permiten distinguir entre las categorías contenidas en el escalafón creado por el Decreto N.º 2695/83 y sus posteriores modificaciones (Decreto N.º 06/99), el cual comprende desde la categoría 1 hasta la categoría 9 del Personal Civil de la administración pública.

En primer lugar, representando al 91% del total de los trabajadores, se ubican las categorías bajas, que incluyen a los trabajadores de las categorías 1, 2 y 3, correspondientes al personal de ordenanza/portería, auxiliares de servicios generales, auxiliares administrativos y asistentes administrativos o auxiliares especializados. El salario promedio de estas categorías a diciembre de 2025 es de $920.258.

En segundo término, se encuentran las categorías medias, 4 y 5, que representan al 5% de los trabajadores y corresponden a cargos que incluyen técnicos superiores, profesionales especializados, coordinadores o profesionales superiores. Estas categorías presentan ingresos promedio en diciembre de 2025 de $1.733.900.

Por último, las categorías altas, que van de la 6 a la 9, representan cargos tales como directores generales y subdirectores, con un ingreso promedio en diciembre de 2025 de $4.339.827, sin considerar la quita por Impuesto a las Ganancias.

Gráfico 10. Empleo público provincial en la Administración General, según categoría del escalafón CCT 2695/83. Año 2025



Fuente: Elaboración propia del Observatorio de la Función Pública – rhLAB en base a datos del Ministerio de Economía (Secretaría de Recursos Humanos y Función Pública)

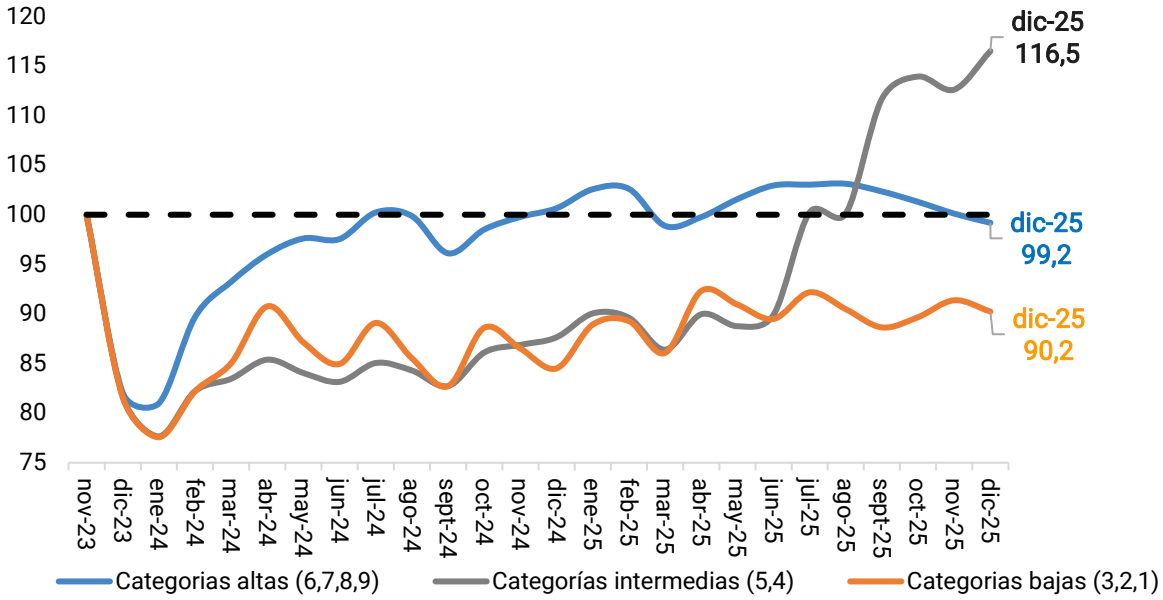
Dichas categorías muestran un comportamiento diferencial. Los trabajadores que más sufrieron el ajuste fueron los contenidos en las categorías bajas, que registraron una caída del salario real del 9,8% entre noviembre de 2023 y diciembre de 2025, y se mantuvieron permanentemente por debajo de los ingresos reales de 2023, aunque con una leve tendencia de mejora desde el piso alcanzado en enero de 2024, cuando la caída llegó al 33% de los ingresos.

Las categorías medias presentaron una dinámica similar a la de las categorías más bajas durante la primera parte del período analizado, pero lograron una fuerte recomposición salarial a partir de julio de 2025. Como resultado, alcanzaron el nivel salarial real de noviembre de 2023 y, hacia diciembre de 2025, lo superaron en un 16,5%. Este fuerte aumento se debió a que estas categorías intermedias habían perdido la relación histórica con la categoría 6 y lograron recomponer esos ingresos.

La performance más pareja fue la de las categorías altas. Tras la caída inicial que afectó a la mayoría de los sectores luego de la devaluación de diciembre de 2023, ya en julio de 2024 habían recuperado un ingreso real similar al de noviembre de 2023. A partir de allí, mantuvieron niveles relativamente estables, llegando a diciembre de 2025 con un salario real apenas 0,8% por debajo del nivel previo.

Gráfico 11. Evolución del salario real de bolsillo de la Administración Central de la provincia de Santa Fe (promedio de categorías)

Período: nov-23 a dic-25. Base 100: noviembre 2023



Fuente: CEPA en base a INDEC, BCRA y Boletín Oficial de Santa Fe.

En síntesis, el ajuste sobre el poder adquisitivo de los trabajadores terminó recayendo principalmente sobre los sectores más vulnerables, con ingresos por debajo de la línea de pobreza para una familia tipo, que además representan la gran mayoría de los trabajadores estatales de la provincia en los distintos ámbitos de la gestión pública provincial.

Conclusiones

El análisis del empleo público y de la evolución salarial en la Provincia de Santa Fe permite identificar con claridad la profundidad y el carácter del ajuste implementado a partir del cambio de gestión iniciado en diciembre de 2023. Lejos de constituir un proceso homogéneo orientado exclusivamente a mejorar la "eficiencia" del Estado, la evidencia muestra un ajuste selectivo, con impactos diferenciados según sector, tipo de vínculo laboral y nivel jerárquico. A continuación, se sintetizan las principales conclusiones:

- En primer lugar, se registra una reducción significativa del empleo público provincial durante 2024 y 2025, concentrada en los trabajadores administrativos, técnicos y profesionales del estado. La caída acumulada cercana a los 6.000 puestos desde en marzo de 2025 contra 2023. Este proceso resulta especialmente relevante considerando que Santa Fe ya presentaba uno de los ratios de empleo público más bajos del país. En este marco, destaca la fuerte reducción en el sector educativo, con una pérdida aproximada de 4.800 puestos, equivalente al 8% de la planta.
- En paralelo, se produjo un crecimiento extraordinario de la planta política, que más que triplicó su tamaño entre 2023 y 2025. El aumento de autoridades

superiores y la expansión de los cargos de asistentes técnicos —incluida la creación de nuevos niveles inexistentes en gestiones anteriores— implicaron un cambio en la lógica de contratación estatal y una mayor concentración de recursos en los cargos de mayores ingresos.

- En segundo lugar, el ajuste se profundizó a través de una marcada pérdida del poder adquisitivo de los salarios reales del personal público. Desde noviembre de 2023, todos los sectores analizados registraron caídas salariales, con pérdidas que oscilan entre el 8,5% y el 17,4%. Las mayores caídas se observan en el sector docente (17,4%) y en el sector salud, donde el personal de enfermería perdió un 17,3% de su poder adquisitivo. El personal policial también sufrió un deterioro significativo, con una pérdida del 15,7% en el salario mínimo garantizado.
- En la administración central, las categorías de menores ingresos —que concentran el 91% de los puestos— registraron una caída cercana al 11%, mientras que las categorías medias lograron recomponer e incluso mejorar su salario real, y las categorías altas mantuvieron niveles similares a los de noviembre de 2023.

En síntesis, el ajuste implementado en la provincia de Santa Fe combinó la reducción del empleo público, un marcado deterioro del poder adquisitivo de los salarios y una reconfiguración regresiva de la estructura estatal, trasladando el mayor costo del ajuste a los trabajadores de menores ingresos y a los sectores estratégicos del Estado provincial, como la educación y la salud. Este proceso se dio en paralelo a una fuerte expansión y jerarquización de la planta política, con un aumento significativo de los cargos de mayor ingreso, lo que evidencia una redefinición de las prioridades del gasto público y plantea interrogantes sobre el impacto de estas decisiones en la equidad interna del Estado y en su capacidad para garantizar servicios públicos de calidad.

CEPA
Centro de Economía Política Argentina

CONTACTANOS

Email
prensa@centrocepa.com.ar

Web
https://centrocepa.com.ar/

Redes sociales
@ctrocepa