CEPA
Centro de Economía Política Argentina

DOSSIER

Mercado de trabajo en el Gran Rosario y el Gran Santa Fe

Datos al segundo trimestre de 2026

SEPTIEMBRE 2026

Email
prensa@centrocepa.com.ar

Web
https://centrocepa.com.ar/

Redes sociales
@ctrocepa

Introducción

El presente dossier describe y analiza brevemente el comportamiento del mercado de trabajo en los dos aglomerados urbanos de la provincia de Santa Fe que releva la Encuesta Permanente de Hogares —el Gran Rosario y el Gran Santa Fe—, a través del abordaje de indicadores de actividad, empleo y desocupación, así como también de población ocupada demandante y subocupada. Se utilizó una metodología cuantitativa, en base a la información publicada por la Encuesta Permanente de Hogares del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC) para el segundo trimestre de 2026, analizando las tasas básicas del mercado laboral comparativamente con idénticos trimestres de años anteriores (comparación interanual) y contrastándolas con el total de los 31 aglomerados urbanos y con el resto de las regiones del país. Para el apartado de causas se incorporan, además, los datos de Cuentas Nacionales del INDEC sobre el nivel de actividad y los registros de trabajadores de la Superintendencia de Riesgos del Trabajo (SRT) correspondientes a la provincia de Santa Fe.

De esta forma, el dossier se divide en cuatro partes. En el primer apartado se presenta la foto del segundo trimestre de 2026: el nivel y la evolución de la tasa de desocupación en ambos aglomerados, su precisión estadística, el desempeño de las tasas de actividad y empleo, y los indicadores de subocupación, ocupados demandantes y presión sobre el mercado de trabajo. En la segunda parte se aborda la tasa de desocupación abierta en perspectiva comparada y se descompone su variación interanual, distinguiendo cuánto se explica por la pérdida de empleo y cuánto por el ingreso de nuevas personas a la búsqueda. En el tercer apartado se amplía el foco a la comparación por regiones, para ubicar el deterioro santafesino dentro de la dinámica de la región pampeana. Finalmente, en el cuarto apartado se analizan las causas, con eje en la evolución del valor agregado bruto de la industria manufacturera y en el peso y la trayectoria del empleo registrado industrial en la provincia de Santa Fe.

Datos destacados

- **Gran Rosario:** la tasa de desocupación abierta llegó a 11,5% de la población económicamente activa, la más alta entre los 31 aglomerados urbanos del país y el valor más alto para un segundo trimestre desde 2021. En el mismo periodo de 2025, la desocupación abierta fue del 7,7%. Detrás se ubican el Gran Córdoba (10,5%), el Gran Mar del Plata (9,9%) y Bahía Blanca-Cerri (9,7%). La región pampeana en su conjunto promedia 9,7% (+2,3 p.p. interanual), frente al 7,9% del total de aglomerados.
- **Pérdida de empleo, no más búsqueda:** son unas 83 mil personas desocupadas en el Gran Rosario, alrededor de 28 mil más que en el segundo trimestre de 2025. La

suba se explica casi enteramente por la destrucción de puestos de trabajo: la tasa de empleo cayó 1,9 p.p. (de 48,8% a 46,9%) mientras la tasa de actividad se mantuvo estable en 53,0%.

- **Gran Santa Fe:** la desocupación abierta fue 8,6% (21 mil personas) contra 5,5% en el 2do trimestre de 2025. Allí el empleo se mantuvo (41,0%) y la suba responde sobre todo a más personas buscando trabajo (actividad 44,8%, +1,0 p.p.).
- **Un deterioro regional, no nacional:** en el total de 31 aglomerados la desocupación fue 7,9% (+0,3 p.p.) con la tasa de empleo en alza (45,0%, +0,5 p.p.). La región pampeana (9,7%, +2,3 p.p.) es la de mayor desocupación del país y la que más subió en un año.

Cuadro 1. Principales indicadores del mercado de trabajo. Segundo trimestre de 2025 y 2026 (en %)[1]

Segundo trimestre Indicadores	Gran Rosario			Gran Santa Fe			Total 31 aglomerados		
	2025	2026	Dif.	2025	2026	Dif.	2025	2026	Dif.
Actividad	52,8	53,0	+0,2	43,8	44,8	+1,0	48,1	48,9	+0,8
Empleo	48,8	46,9	-1,9	41,4	41,0	-0,4	44,5	45,0	+0,5
Desocupación abierta	7,7	**11,5**	**+3,8**	5,5	**8,6**	**+3,1**	7,6	**7,9**	**+0,3**
Ocupados demandantes	14,0	13,6	-0,4	7,1	8,4	+1,3	17,1	16,9	-0,2
Subocupación	9,9	9,8	-0,1	10,0	8,9	-1,1	11,6	11,5	-0,1
Subocupación demandante	7,1	7,2	+0,1	6,4	6,5	+0,1	7,9	8,0	+0,1
Subocupación no demandante	2,8	2,6	-0,2	3,5	2,4	-1,1	3,7	3,4	-0,3
Presión sobre el mercado de trabajo	21,7	**25,1**	+3,4	12,6	**17,0**	+4,4	24,7	**24,8**	+0,1

Fuente: elaboración CEPA en base a INDEC, Encuesta Permanente de Hogares.

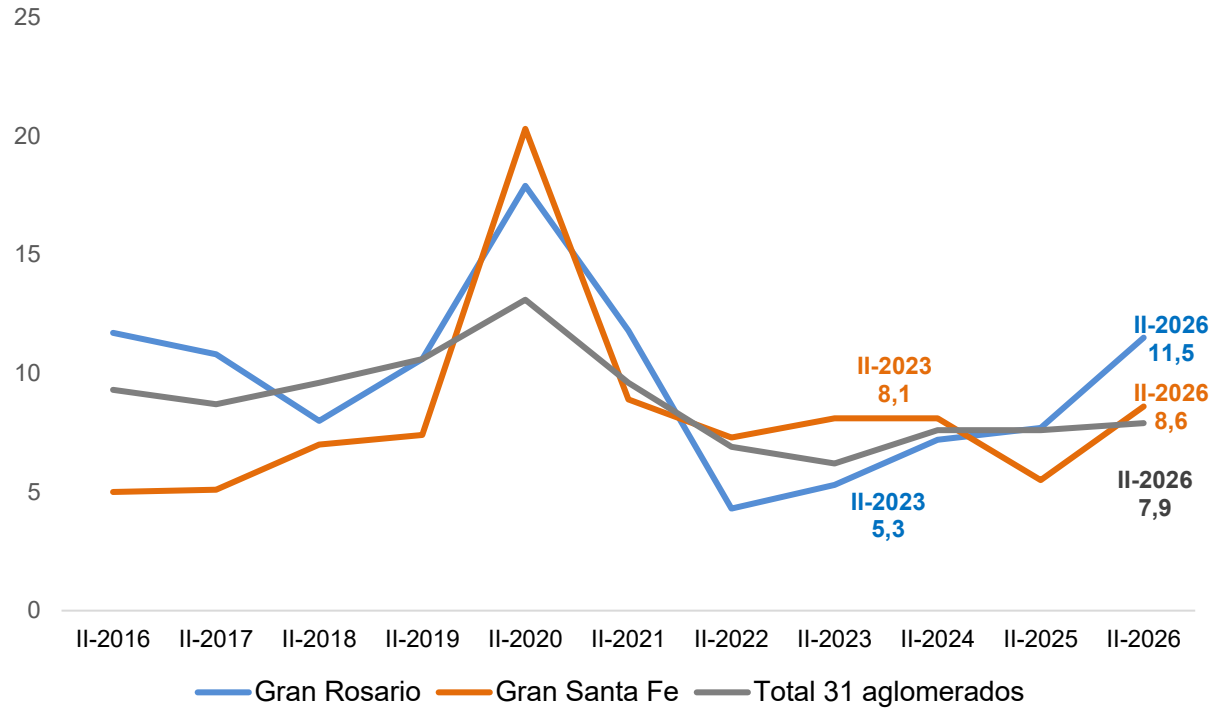
1. La foto del segundo trimestre

En el segundo trimestre de 2026 la desocupación abierta alcanzó al 11,5% de la población económicamente activa en el Gran Rosario y al 8,6% en el Gran Santa Fe, frente al 7,9% del total de 31 aglomerados urbanos. Los dos aglomerados santafesinos quedaron por encima del promedio nacional, algo que no ocurría simultáneamente en un segundo trimestre desde 2020. El registro del Gran Rosario

[1] *Actividad y empleo se calculan sobre la población total; el resto, sobre la población económicamente activa (PEA). Presión = desocupados + ocupados demandantes de empleo.*

es el más alto del país en este trimestre: le siguen el Gran Córdoba (10,5%), el Gran Mar del Plata (9,9%) y Bahía Blanca-Cerri (9,7%).[2]

Gráfico 1. Tasa de desocupación abierta. Gran Rosario, Gran Santa Fe y total 31 aglomerados. Segundos trimestres 2016-2026

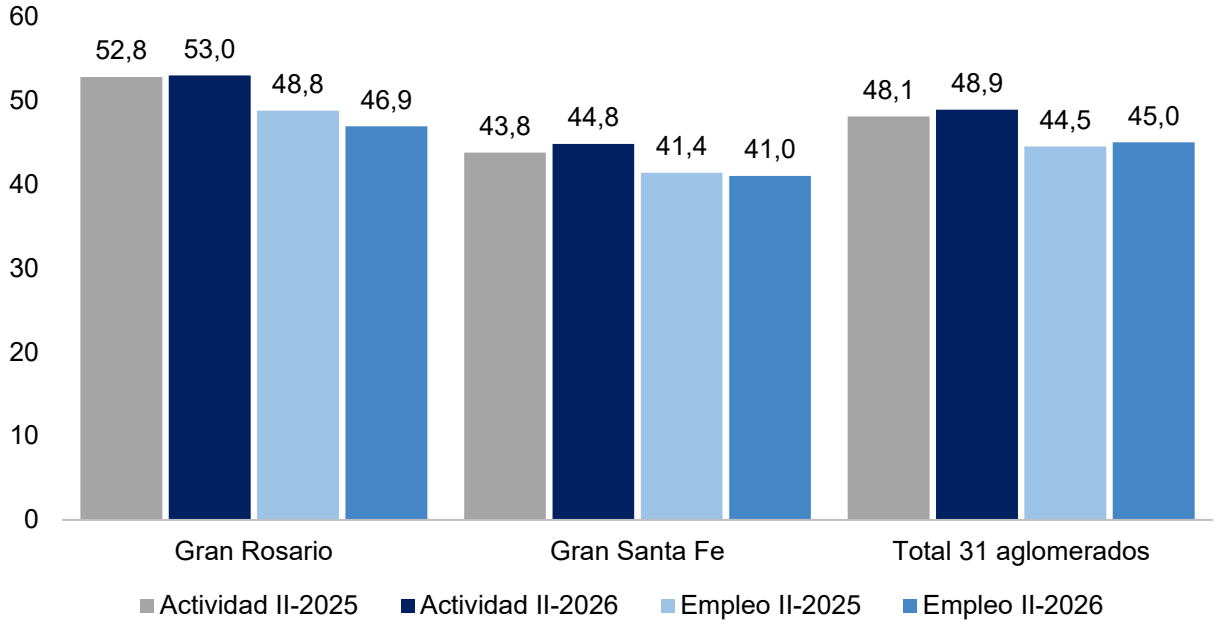


Fuente: elaboración CEPA en base a INDEC, Encuesta Permanente de Hogares.

La diferencia entre los dos aglomerados está en el empleo. En el Gran Rosario la tasa de actividad se mantuvo en niveles máximos de la serie (53,0%, +0,2 p.p.) pero la de empleo retrocedió a 46,9% (−1,9 p.p.), el nivel más bajo desde 2021. En el Gran Santa Fe la actividad subió a 44,8% (+1,0 p.p.) con el empleo prácticamente sin cambios (41,0%). En el total del país las dos tasas subieron: actividad 48,9% y empleo 45,0%.

[2] Las dos subas interanuales —+3,8 p.p. en el Gran Rosario y +3,1 p.p. en el Gran Santa Fe— superan el margen de error de la encuesta, aunque en el Gran Santa Fe apenas: el intervalo de confianza del 90% que publica INDEC va de 6,2% a 10,9% (coeficiente de variación 16,5%, dentro del rango en que el propio organismo pide leer con cuidado). Para el Gran Rosario el intervalo es 9,4%–13,6%.

Gráfico 2. Tasas de actividad y empleo. Gran Rosario, Gran Santa Fe y total 31 aglomerados. Segundo trimestre de 2025 y 2026



Fuente: elaboración CEPA en base a INDEC, Encuesta Permanente de Hogares.

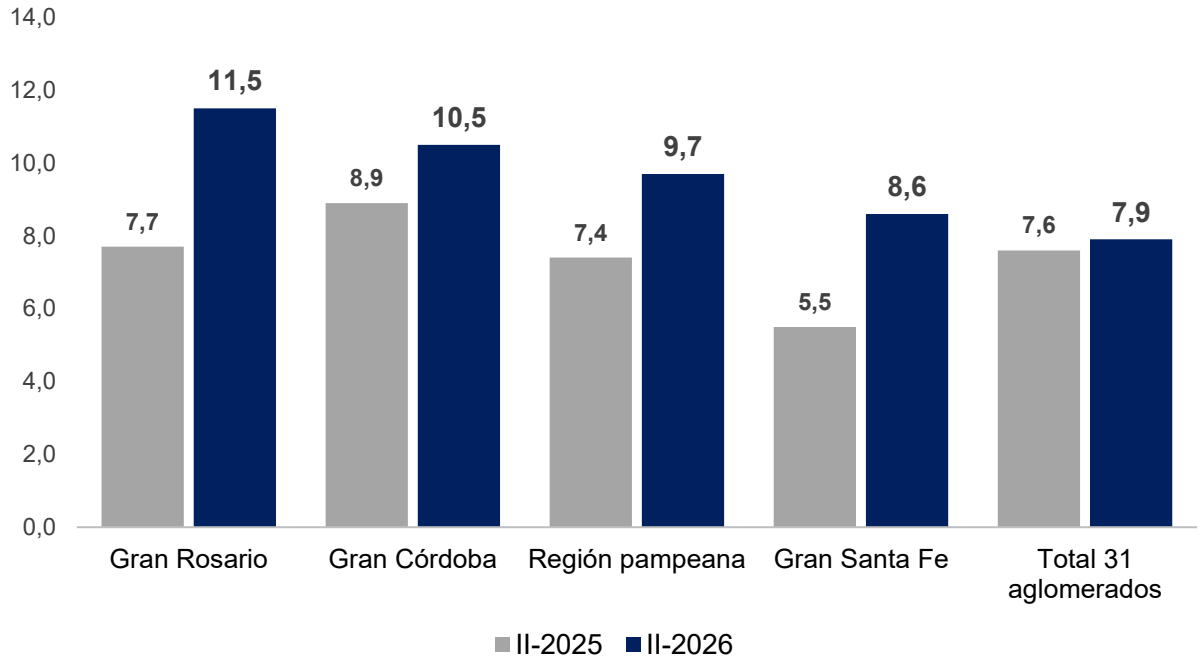
Que la tasa de actividad del Gran Rosario se mantenga estable (53,0% contra 52,8% un año atrás) significa que la proporción de la población que trabaja o busca trabajo prácticamente no cambió: la población económicamente activa sumó apenas 5 mil personas en un año. La suba del desempleo no proviene entonces de una oleada de nuevos buscadores que engrosan el numerador, sino de los 22 mil ocupados que dejaron de serlo. En el Gran Santa Fe ocurre lo inverso: la actividad sube 1,0 p.p. con el empleo quieto, de modo que la suba de su tasa de desocupación sí está asociada a una mayor participación laboral.

La subocupación en el Gran Rosario (9,8%) y en el Gran Santa Fe (8,9%) es menor que en el total de aglomerados (11,5%), igual que la proporción de ocupados que buscan otro empleo (13,6% y 8,4% contra 16,9%). Sumando desocupados y ocupados demandantes, la presión sobre el mercado de trabajo llega al 25,1% de la PEA en el Gran Rosario —prácticamente igual al promedio nacional (24,8%)— y al 17,0% en el Gran Santa Fe. La composición, sin embargo, es distinta: en el Gran Rosario pesa la desocupación abierta; en el país, los ocupados que buscan cambiar o sumar trabajo.

2. La desocupación abierta en perspectiva comparada

El indicador que publica INDEC y con el que se comparan los aglomerados es la tasa de desocupación abierta: la proporción de la población económicamente activa que no tiene ocupación y la busca activamente. Medido con ese criterio, el Gran Rosario (11,5%) encabeza el ranking del país, por encima del Gran Córdoba (10,5%) y del promedio de la región pampeana (9,7%). El Gran Santa Fe (8,6%) también supera al total de los 31 aglomerados (7,9%). Un año atrás el orden era otro: el Gran Rosario estaba apenas por encima del promedio nacional (7,7% contra 7,6%) y el Gran Santa Fe, muy por debajo (5,5%).

Gráfico 3. Tasa de desocupación abierta por aglomerado. Segundo trimestre de 2025 y 2026



Fuente: elaboración CEPA en base a INDEC, Encuesta Permanente de Hogares.

La tasa de desocupación puede subir por dos caminos: porque se destruye empleo o porque más personas salen a buscarlo. Descomponiendo la variación interanual —manteniendo fija una de las dos tasas por vez—, los dos aglomerados santafesinos muestran situaciones opuestas. En el Gran Rosario el aumento de 3,8 p.p. se explica casi por completo por la caída del empleo (alrededor de 3,6 p.p. de los 3,8), con un aporte marginal de la mayor participación: los ocupados pasaron de unos 663 mil a 641 mil —alrededor de 22 mil puestos menos— mientras la población económicamente activa sumó apenas 5 mil personas. Es decir que el desempleo del Gran Rosario no sube porque haya más gente dispuesta a trabajar, sino porque quienes perdieron su puesto siguen buscando y no lo encuentran. En el Gran Santa Fe

ocurre lo contrario: de los 3,1 p.p. de suba, unos 2,1 p.p. corresponden al ingreso de nuevos buscadores de empleo y 0,9 p.p. al empleo.

El contraste con el país es claro. En el total de 31 aglomerados la desocupación subió apenas 0,3 p.p. y lo hizo por más población activa: el empleo creció —unos 265 mil ocupados más— y aportó en sentido contrario, a la baja de la tasa. Dicho de otro modo: mientras el país sumó empleo[3], el Gran Rosario lo perdió. En el Gran Córdoba —el segundo aglomerado con mayor desocupación— el patrón es el mismo que en el Gran Rosario: la suba de 1,6 p.p. viene de la caída de la tasa de empleo (46,4% a 45,5%).

Como referencia complementaria —y con un denominador distinto, la población total del aglomerado y no la PEA—, en el Gran Rosario hay 182 mil personas demandando empleo entre desocupados y ocupados que buscan otro trabajo: el 13,3% de sus habitantes, contra 12,1% en el total de los 31 aglomerados y 7,5% en el Gran Santa Fe.[4]

3. Un fenómeno acentuado en la región pampeana

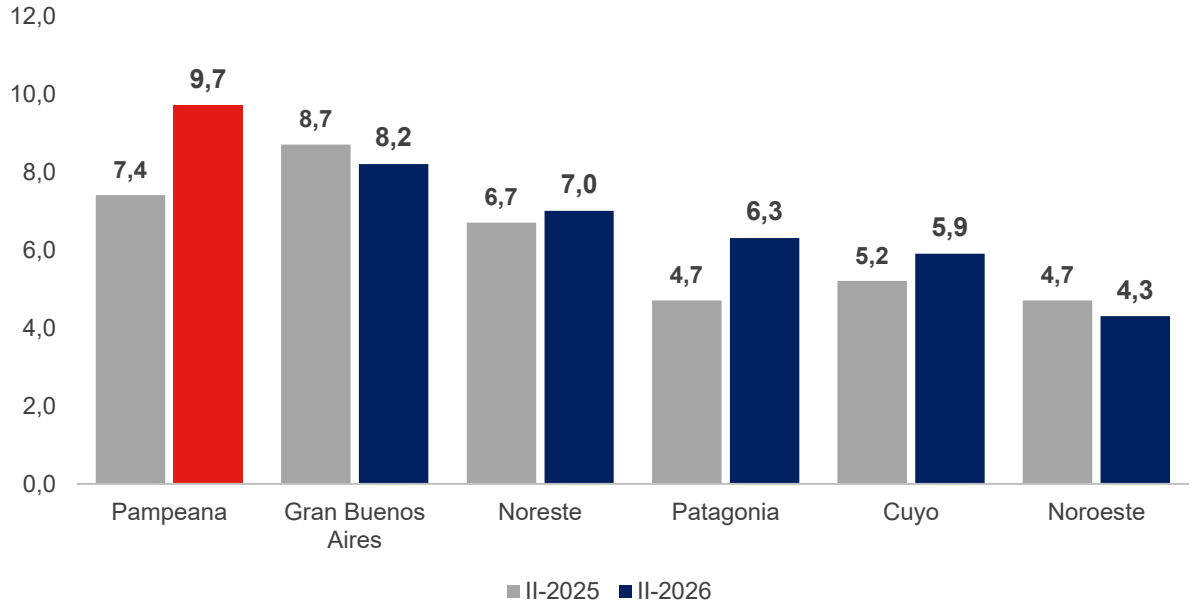
Lo que ocurre en los dos aglomerados santafesinos no es un episodio aislado ni una particularidad local: es la expresión de un deterioro que atraviesa a toda la región pampeana y que la distingue con claridad del resto del país. Al comparar por regiones se puede observar dónde se concentra el problema.

La región pampeana —que incluye a Córdoba, Entre Ríos, La Pampa, Santa Fe y el interior de Buenos Aires— tiene la desocupación más alta del país (9,7%) y es también la que más subió en un año (+2,3 p.p.). Le siguen el Gran Buenos Aires (8,2%, −0,5 p.p.) y el Noreste (7,0%). En el otro extremo, el Noroeste (4,3%) y Cuyo (5,9%) muestran las tasas más bajas. Los cuatro aglomerados con mayor desocupación del país —Gran Rosario, Gran Córdoba, Gran Mar del Plata y Bahía Blanca-Cerri— pertenecen todos a la región pampeana.

[3] El empleo que se crea a nivel nacional es mayoritariamente informal: según el informe de CEPA del primer trimestre de 2026, la tasa de empleo no registrado alcanzó el 44,2% (+3,4 p.p. respecto del primer trimestre de 2023). Entre el primer trimestre de 2024 y el de 2026 se crearon 603.600 empleos no registrados mientras se destruyeron 246.000 registrados. En el mismo sentido, según datos de la Secretaría de Trabajo, entre noviembre de 2023 y marzo de 2026 se perdieron 216.321 empleos privados registrados (−3,4%) y se dieron 165.542 altas en el régimen de monotributo (+8%).

[4] Las cifras absolutas son estimaciones obtenidas al expandir la muestra de la EPH al total de la población de referencia del aglomerado, no conteos exhaustivos: están sujetas al error de muestreo y se presentan redondeadas a miles. Ese universo es el que releva la encuesta —1.368.000 personas en el Gran Rosario en el segundo trimestre de 2026, según el cuadro 1.3 de INDEC—, y no la población del municipio ni la de la provincia.

Gráfico 4. Tasa de desocupación abierta por región. Segundo trimestre de 2025 y 2026



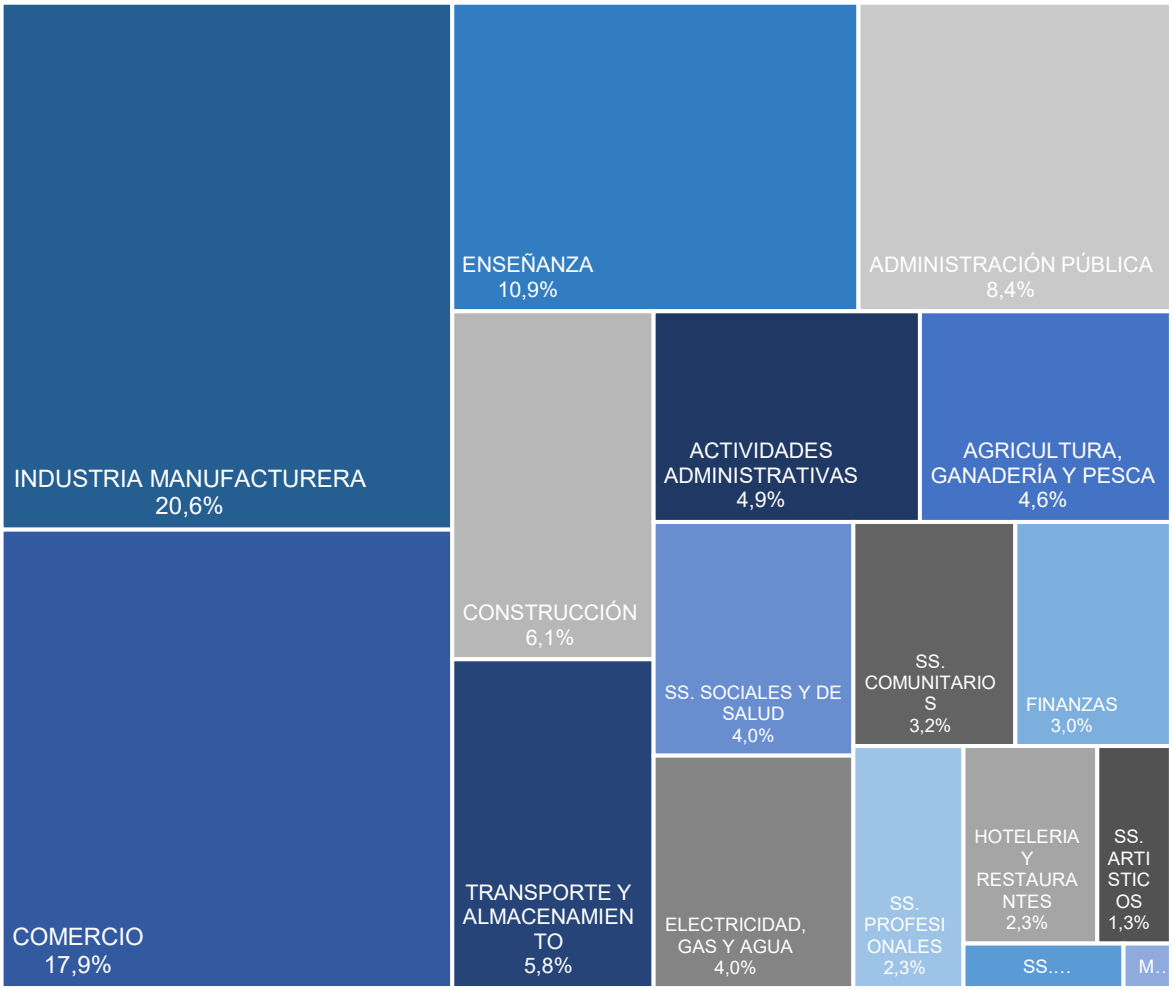
Fuente: elaboración CEPA en base a INDEC, Encuesta Permanente de Hogares.

4. La situación de la industria santafesina detrás de la caída del empleo

El dato de actividad económica publicado para el mismo trimestre ofrece la pista principal. En el segundo trimestre de 2026 el valor agregado bruto creció 2,0% interanual, pero ese promedio esconde trayectorias muy distintas según el sector. La industria manufacturera cayó 2,1% interanual y acumula cuatro trimestres consecutivos en baja; contra el segundo trimestre de 2023 la caída acumulada es de 12,7%. La construcción quedó prácticamente estancada (+0,2%) y el comercio, sin variación (0,0%), mientras el crecimiento se apoyó en el agro (+6,9%), minas y canteras (+16,4%), pesca (+44,7%) e intermediación financiera (+4,8%): sectores de peso en las exportaciones y en el Litoral, pero de baja demanda de empleo urbano.

Por qué esto pesa especialmente en Santa Fe se ve al mirar la estructura del empleo registrado de la provincia. La industria manufacturera es el sector que más trabajadores registrados emplea: 126.251 personas a junio de 2026, el 21% de los 612.706 trabajadores registrados de Santa Fe. Le siguen el comercio (18%), la enseñanza (11%) y la administración pública (8%). Ningún otro sector alcanza el 7%.

Gráfico 5. Estructura del empleo registrado de la provincia de Santa Fe por sector. Junio de 2026 (participación sobre el total)



Fuente: elaboración CEPA en base a SRT (Superintendencia de Riesgos del Trabajo).

Y es también uno de los sectores que más empleo perdió. Entre noviembre de 2023 y junio de 2026 el total de trabajadores registrados de Santa Fe se redujo 3,2%, pero la industria manufacturera cayó 8,4%: más del doble. Sólo la superan transporte y almacenamiento (−13,1%), alojamiento y comida (−12,4%), minas y canteras (−11,5%), servicios profesionales (−10,8%) y los servicios de organizaciones y órganos extraterritoriales (−8,7%), todos sectores de mucho menor peso en el empleo provincial. En el otro extremo crecieron el agro (+8,9%), la salud humana (+7,3%), la intermediación financiera (+4,9%) y la administración pública (+4,6%). Que el sector más grande de la estructura de empleo sea a la vez uno de los que más se contrae explica buena parte de la pérdida de puestos que registra la EPH en los aglomerados santafesinos.

La EPH no permite abrir el empleo por sector dentro de cada aglomerado, de modo que no puede atribuirse toda la caída del empleo del Gran Rosario a la industria. Sí

puede afirmarse que la actividad que peor le va a nivel nacional es la de mayor peso relativo en el empleo registrado de la provincia, y que los dos grandes aglomerados industriales de la región pampeana —Gran Rosario y Gran Córdoba— son los que encabezan el ranking de desocupación.

En resumen:

En el segundo trimestre de 2026 la desocupación abierta del Gran Rosario (11,5%) fue la más alta del país y la del Gran Santa Fe (8,6%) también superó el promedio nacional (7,9%). En el Gran Rosario el aumento viene de la pérdida de empleo —unos 22 mil ocupados menos en un año, con la tasa de actividad estable— y en el Gran Santa Fe, de más personas buscando trabajo. La región pampeana es la de mayor desocupación y la que más subió, en un trimestre en el que la economía creció 2,0% pero la industria volvió a caer.

Nota metodológica

Datos de la Encuesta Permanente de Hogares (INDEC), informe del segundo trimestre de 2026 (cuadros 1.2, 1.3, 1.4 y series 1.6 a 1.12). Las tasas de actividad y empleo se calculan sobre la población total del aglomerado; la desocupación abierta, la subocupación, los ocupados demandantes y la presión, sobre la población económicamente activa.

Los aglomerados urbanos que releva la EPH no coinciden con los límites administrativos de las ciudades. En el segundo trimestre de 2026 la población de referencia del Gran Rosario fue de 1.368.000 personas, de las cuales 724.000 integran la población económicamente activa; la del Gran Santa Fe, 558.000 personas y 250.000 activos; y la del total de los 31 aglomerados urbanos relevados, 30.158.000 personas y 14.733.000 activos (cuadro 1.3). Cuando se habla de un aglomerado se habla de esa población, no de la del municipio ni de la de la provincia.

Presión sobre el mercado de trabajo = desocupados + ocupados que buscan otro empleo (incluye a los subocupados demandantes), sobre la PEA. Es la versión amplia utilizada en los informes de mercado de trabajo de CEPA para la Ciudad de Buenos Aires. El informe nacional de CEPA la expresa sobre la población total, de modo que ambas medidas no son comparables entre sí.

Los conteos de ocupados y población activa del segundo trimestre de 2025 provienen del procesamiento propio de los microdatos de la EPH (replican las tasas publicadas por INDEC); los del segundo trimestre de 2026, del cuadro 1.3 del informe, redondeados a miles. Las diferencias se presentan redondeadas.

La EPH es una encuesta por muestreo y sus estimaciones tienen un margen de error. Para la tasa de desocupación del segundo trimestre de 2026, INDEC publica (cuadro

1.4) un coeficiente de variación de 11,1% en el Gran Rosario, con un intervalo de confianza del 90% de 9,4% a 13,6%; de 16,5% en el Gran Santa Fe, con un intervalo de 6,2% a 10,9%; de 10,2% en el Gran Córdoba (8,8%–12,3%); de 5,4% en la región pampeana (8,8%–10,6%); y de 3,8% en el total de 31 aglomerados (7,4%–8,4%). El propio organismo indica que las estimaciones con coeficiente de variación de entre 16% y 25% deben considerarse con cuidado, y que las que superan el 25% no son confiables. Las comparaciones son siempre interanuales, contra el mismo trimestre del año anterior.

Los datos de empleo registrado de la provincia de Santa Fe corresponden a trabajadores cubiertos por el sistema de riesgos del trabajo a junio de 2026, con variación respecto de noviembre de 2023. Cubren al conjunto del empleo registrado provincial —incluido el sector público— y su universo no coincide con el de la EPH, que releva aglomerados urbanos: no son series comparables entre sí, sino complementarias.

CEPA
Centro de Economía Política Argentina

CONTACTANOS

Email
prensa@centrocepa.com.ar

Web
https://centrocepa.com.ar/

Redes sociales
@ctrocepa